

Тема 15. Федерация, ее субъекты

В области государственно-территориального устройства Россия является федеративным государством.

Федеративное государство, или **федерация** (лат. foederatio — союз, объединение) — это форма государственного устройства, представляющая объединение или союз территориальных образований, обладающих в определенных сферах государственной самостоятельностью. Иными словами, при федеративном устройстве в государстве осуществлен раздел полномочий между общегосударственными (федеральными) органами власти и органами власти отдельных территорий — субъектов федерации.



Российская Федерация построена на сочетании национально-территориальных с территориальными началами добровольного объединения ее субъектов. Это объединение было оформлено *Федеративным договором*, подписанным 31 марта 1992 г., а позднее нашло отражение в Конституции РФ.

Основы конституционного строя включают принципы федерализма, определяющие государственно-территориальное устройство Российской Федерации.

Принципы федерализма в Российской Федерации

Наименование принципа	Его основное содержание
<i>Государственная целостность</i>	Обеспечивается единой системой власти, единым экономическим пространством, верховенством федерального права
<i>Равенство и самоопределение народов</i>	Предоставление равных прав на национальное развитие, развитие национальной культуры и языка, гарантий прав коренных малочисленных народов. Подразумевается, что самоопределение народов не должно нарушать как права отдельных народов, так и всего многонационального народа России
<i>Единство системы государственной власти</i>	Наличие федеральных органов власти, олицетворяющих высшую государственную власть и объединяющих всю совокупность органов власти субъектов РФ
<i>Верховенство федерального права</i>	Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами власти, обладают верховенством по отношению к законодательствам субъектов РФ
<i>Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами</i>	Взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ строятся на основе предусмотренного Конституцией РФ разграничения сфер и компетенций их деятельности
<i>Равенство субъектов Российской Федерации</i>	Защищает интересы как Российского государства в целом, так и отдельных субъектов Федерации

Данные принципы, обеспечивая целостность и неделимость Российского государства, верховенство федерального права, предоставляют значительные права субъектам РФ в области организации власти, экономики, культуры и в социальной сфере.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государст-

венной власти ее субъектов — один из принципов федеративного устройства России.

Под *предметом ведения* подразумеваются *те сферы общественной жизни, отрасли экономики и социально-культурной жизни, которые находятся в распоряжении одной или другой власти — федеральной или субъекта РФ.*

Разграничение компетенции органов государственной власти РФ и ее субъектов

Принадлежность предмета ведения и полномочий	Перечень вопросов	Особенность действия нормативных правовых актов
Российская Федерация	Внешняя политика и международные отношения РФ; финансовое, валютное, таможенное регулирование; судопроизводство; уголовное, гражданское право и др.	Федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ
Российская Федерация и ее субъекты (совместное ведение)	Защита прав и свобод человека и гражданина; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов; охрана окружающей среды; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры; административное, трудовое, семейное, жилищное право	Федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Федерации принимают уже свои законы и иные нормативные акты. Правовые акты субъектов РФ должны соответствовать федеральным законам по данным вопросам
Субъекты Российской Федерации	Вопросы, находящиеся вне ведения РФ и совместного ведения РФ и ее субъектов, которые Конституция РФ не ограничивает и не конкретизирует в полной мере	Нормативные акты субъектов РФ, изданные по данным вопросам, не рассматриваются с точки зрения их соответствия Конституции РФ, так как они находятся вне пределов компетенции Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и законом субъекта РФ действует закон субъекта РФ

В России существует несколько видов субъектов Федерации, что составляет ее особенность.

Виды субъектов РФ	Их количество
Республика	21
Автономная область	1
Автономный округ	4
Край	9
Область	46
Город федерального значения	2
Всего	83 ¹

Конституция РФ допускает возможность принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта. Это делается в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Пути изменения состава Российской Федерации

- Добровольное вхождение в РФ иностранного государства.
- Образование на территории РФ нового субъекта, которое может быть осуществлено:
 - путем объединения двух или более субъектов в один;
 - путем разделения одного субъекта с образованием новых;
 - путем выделения нового из состава одного субъекта или нескольких субъектов, граничащих между собой;
 - путем вхождения одного субъекта в состав другого, в результате чего один из них утрачивает статус субъекта РФ.

Основы конституционного статуса субъектов РФ

Принцип образования	Вид субъекта РФ	Его статус	Признаки статуса субъекта РФ
Национально-территориальный	<i>Республика</i>	Государство в составе РФ, обладающее всей полнотой государственной власти	<ul style="list-style-type: none">• Конституция республики, республиканское законодательство• Система органов государственной власти

¹ Данные на 1 марта 2008 г.

Принцип образования	Вид субъекта РФ	Его статус	Признаки статуса субъекта РФ
		<p>ственной власти вне пределов компетенции РФ</p>	<p>республики, которая устанавливается ею самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Территория, причем границы между субъектами могут быть изменены только с их взаимного согласия • Республиканское гражданство • Государственный язык • Собственные символы государства
Национально-территориальный	<i>Автономная область Автономный округ</i>	Государственные образования в составе РФ, обладающие всей полномочной государственной	<ul style="list-style-type: none"> • Устав субъекта РФ • Законодательство субъекта РФ • Система органов государственной власти субъекта РФ, которая самостоятельно им самим устанавливается в соответствии с основами конституционного строя РФ
Территориальный	<i>Край Область Города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург)</i>	<p>власти вне пределов компетенции РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Территория, границы которой могут быть изменены только с взаимного согласия органов власти сопредельных субъектов РФ

В соответствии с указом Президента РФ «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. созданы семь федеральных округов, охватывающих группы субъектов Федерации: *Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Уральский, Южный, Сибирский, Дальневосточный.*

В каждый из этих федеральных округов Президент РФ назначает своих *полномочных представителей*.

Демократический характер Российского государства проявляется в его государственно-территориальном устройстве, основывающемся на принципе федерализма.

Образец задания

В2. Ниже приведен перечень терминов. Все они, за исключением одного, связаны с понятием «субъект РФ».

Край; область; федеральный округ; автономный округ; город федерального значения.

Найдите и укажите термин, не связанный с понятием «субъект РФ».

Ответ: Федеральный округ.